ТАНИЛЦУУЛГА

Хууль тогтоомжийн тухай хуульд нэмэлт,

өөрчлөлт оруулах тухай хуулийн төсөл

Монгол Улсын Үндсэн хуулийн Арван нэгдүгээр зүйлийн 1 дэх хэсэгт “...үндэсний аюулгүй байдлыг ...хангах нь төрийн үүрэг мөн”, Үндэсний аюулгүй байдлын тухай хуулийн 6 дугаар зүйлд “Үндэсний аюулгүй байдлыг хангах тогтолцоо нь Монгол Улсын Их Хурал, Монгол Улсын Ерөнхийлөгч, түүний тэргүүлсэн Үндэсний аюулгүй байдлын зөвлөл, Засгийн газар, үндэсний аюулгүй байдлыг хангах чиг үүрэгтэй төрийн байгууллага, орон нутгийн өөрөө удирдах байгууллага болон холбогдох албан тушаалтнаас бүрдэнэ”, Үндэсний аюулгүй байдлын зөвлөлийн тухай хуулийн 2 дугаар зүйлд “Монгол Улсын Үндэсний аюулгүй байдлын зөвлөл нь үндэсний аюулгүй байдлыг хангах төрийн нэгдмэл бодлого боловсруулах үйл ажиллагаа болон түүнийг хэрэгжүүлэх явдлыг уялдуулан зохицуулах, энэхүү зохицуулалт нь хэрхэн хангагдаж байгаад хяналт тавих төрийн зөвлөлдөх байгууллага мөн” гэж заасан.

Түүнчлэн Үндэсний аюулгүй байдлын тухай хуулийн 5 дугаар зүйлд “Үндэсний аюулгүй байдлын үзэл баримтлал нь үндэсний аюулгүй байдлын талаархи төрийн бодлогын нэгдмэл, залгамж чанарын үндэс болно”, 8 дугаар зүйлд “Улсын Их Хурал нь үндэсний аюулгүй байдлыг хангах төрийн бодлогыг тодорхойлж, Монгол Улсын үндэсний аюулгүй байдлын үзэл баримтлалыг батална, Монгол Улсын Засгийн газар нь үндэсний аюулгүй байдлыг хангах шаардлагатай арга хэмжээ авч хэрэгжүүлэх ажлыг зохион байгуулна”, Үндэсний аюулгүй байдлын зөвлөлийн тухай хуулийн 3 дугаар зүйлд “Үндэсний аюулгүй байдлын зөвлөл нь Улсын Их Хурлаас баталсан [Үндэсний аюулгүй байдлын үзэл баримтлал](http://legalinfo.mn/Togtool/1994/94-T-56.DOC)д тулгуурлан ажлаа явуулна” гэж тус тус хуульчилсан.

Мөн Үндэсний аюулгүй байдлын тухай хуульд хууль тогтоох, гүйцэтгэх, шүүх эрх мэдлийг хэрэгжүүлэгч болон нутгийн өөрөө удирдах байгууллагууд нь үндэсний аюулгүй байдлыг хангах зорилтыг Монгол Улсын Үндсэн хууль болон бусад хууль тогтоомжид нийцүүлэн, тус тусын бүрэн эрхийн хүрээнд хэрэгжүүлэх үүрэгтэй гэж заасан байдаг.

Үүний хүрээнд Монгол Улсын Их Хурлаас батлан гаргах хууль болон бусад шийдвэр Үндэсний аюулгүй байдлын үзэл баримтлалд нийцсэн байх, хууль тогтоох үйл ажиллагаанд энэхүү шалгуурыг заавал хянан үзэж, харгалзан шийдвэрлэх шаардлага хууль зүйн хувьд зайлшгүй үүсч байна.

Монгол Улсын Их Хурал “хууль, Улсын Их Хурлын бусад шийдвэрийг санаачлах, боловсруулах ажиллагааны үндэслэл, чанарыг сайжруулах, ...хууль тогтоомжийн төсөлд тавих шаардлагыг тодорхойлох, хууль тогтоомжийн хэрэгжилтийн үр нөлөөг үнэлэх замаар хууль дээдлэх ёсыг бэхжүүлэх” зорилтын хүрээнд Хууль тогтоомжийн тухай хуулийг 2015 оны 05 дугаар сарын 29-ний өдөр баталж, 2017 оны 01 дүгээр сарын 01-ний өдрөөс мөрдүүлсэн.

Энэ хуулиар хууль санаачлагчийн боловсруулсан хууль тогтоомжийн төсөлд зөвхөн хуульд нийцсэн байх шаардлага үүсч, түүнийг хянан харгалзах механизм бий болсон бөгөөд Монгол Улсын Их Хурлаас батлан гаргах хууль болон бусад шийдвэр Үндэсний аюулгүй байдлын үзэл баримтлалд нийцсэн байх, хууль тогтоох үйл ажиллагаанд энэхүү шалгуурыг заавал хянан үзэж, харгалзах хууль ёсны шаардлага орхигдсон болно.

Манай улсын хувьд үндэсний аюулгүй байдлыг хангах төрийн нэгдмэл бодлого, залгамж чанар алдагдсан гэх шүүмжлэлийг иргэдээсээ, хууль эрх зүйн орчин нь тогтворгүй, эрсдэлтэй, итгэлгүй гэсэн шүүмжлэлийг гадаад улс орон, тэдгээрийн хөрөнгө оруулагчдаас байнга сонсож, хүлээж ирсэн.

Энэ нь хууль тогтоох үйл ажиллагаанд үндэсний аюулгүй байдлыг хангах зорилт бүхий төрийн нэгдмэл бодлогыг баримтлах механизм хангалтгүй хэрэгжиж байгаатай шууд холбоотой бөгөөд хууль тогтоох болон хууль тогтоох үйл ажиллагааны нэг хэсэг болсон хууль тогтоомжийн төсөл боловсруулах үйл ажиллагаанд үндэсний аюулгүй байдлыг хангах зорилтыг хэрэгжүүлэх, Үндэсний аюулгүй байдлын үзэл баримтлалд нийцүүлэх шаардлага, шалгуурыг гол болгон баримталдаггүй, үндэсний аюулгүй байдлыг хангах төрийн нэгдмэл бодлогыг уялдуулан зохицуулах тусгай чиг үүрэгтэй Үндэсний аюулгүй байдлын зөвлөлөөс тухай бүр санал авч, зөвлөмж, дүгнэлт гаргуулдаггүй, харгалзан үздэггүй гэх мэт шалтгаан нөхцөл нь үндэсний эрх ашиг, аюулгүй байдалд нийцээгүй хууль тогтоомж гарах, нийцсэн хууль тогтоомж нь элдэв нөлөөллөөр өөрчлөгдөх, хүчингүй болох зэрэг сөрөг үр дагаварт хүргэж шүүмжлэл хүлээх үндэслэл болж байна.

Иймд “хууль тогтоох байгууллага үндэсний аюулгүй байдлыг хангах зорилтыг хууль, тогтоомжид нийцүүлэн бүрэн эрхийнхээ хүрээнд хэрэгжүүлэх үүрэгтэй” гэсэн Үндэсний аюулгүй байдлын тухай хуулийн заалт, “хууль, Улсын Их Хурлын бусад шийдвэрийг санаачлах, боловсруулах ажиллагааны үндэслэл, чанарыг сайжруулах” гэсэн Хууль тогтоомжийн тухай хуулийн зорилтыг бүрэн хангах болон дээр дурдсан үндэслэл, шаардлагын дагуу Хууль тогтоомжийн тухай хуульд нэмэлт, өөрчлөлт оруулах хуулийн төслийг боловсрууллаа.

Энэхүү хуулийн төсөл нь 3 зүйлтэй бөгөөд хууль санаачлагч боловсруулсан хууль тогтоомжийн төслөө Үндэсний аюулгүй байдлын зөвлөлд хүргүүлж Монгол Улсын Үндэсний аюулгүй байдлын үзэл баримтлалд нийцэх, эсэх асуудлаар санал авах, хууль тогтоомжийн төслийн талаар гаргасан Үндэсний аюулгүй байдлын зөвлөлийн зөвлөмж болон дүгнэлтийг Улсын Их Хуралд заавал танилцуулж тухайн хууль тогтоомжийн төсөл нь үндэсний аюулгүй байдлын талаархи төрийн бодлогын нэгдмэл, залгамж чанарын үндэс болж байгаа Үндэсний аюулгүй байдлын үзэл баримтлалд нийцсэн эсэхийг хянан үзэж, харгалзан шийдвэрлэх боломжийг Улсын Их Хурлын гишүүдэд олгох үндсэн зорилгын хүрээнд боловсруулагдсан болно.

Хууль тогтоомжийн тухай хуульд нэмэлт, өөрчлөлт оруулах хуулийн төсөл нь Монгол Улсын Үндсэн хууль, Монгол Улсын олон улсын гэрээ болон холбогдох бусад хууль тогтоомжид нийцсэн бөгөөд бусад хуульд өөрчлөлт оруулах шаардлагагүй гэж үзсэн болно.

ХУУЛЬ САНААЧЛАГЧ